**Отчет о результатах**

**оценки эффективности налоговых расходов Кировского городского округа Ставропольского края за 2021 год**

Оценка эффективности налоговых расходов Кировского городского округа Ставропольского края за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов Кировского городского округа Ставропольского края, утвержденного постановлением администрации Кировского городского округа Ставропольского края от 07.11.2019 года № 2172 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Кировского городского округа Ставропольского края», Порядком оценки налоговых расходов Кировского городского округа Ставропольского края утвержденного постановлением администрации Кировского городского округа Ставропольского края от 07.11.2019 года № 2171 «Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Кировского городского округа Ставропольского края» (далее - Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Кировского городского округа Ставропольского края (далее – городской округ) использовались данные, представленные Межрайонной ИФНС России № 1 по Ставропольскому краю, о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории городского округа: технические, стимулирующие и социальные.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки эффективности налоговых расходов городского округа учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа.

Решением Думы городского округа от 27.10.2017 года № 22 «О земельном налоге на территории Кировского городского округа Ставропольского края» (далее – решение о земельном налоге) на 2021 год муниципальная поддержка в виде налоговых льгот по земельному налогу установлена для 5 категорий налогоплательщиков:

- ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также лица, приравненные к ним;

- ветераны и инвалиды боевых действий, а также вдовы военнослужащих, погибших при исполнении служебных и боевых задач;

- органы местного самоуправления городского округа и их структурные подразделения с правами юридического лица;

- муниципальные учреждения, финансируемые из бюджета городского округа;

- субъекты инвестиционной деятельности, осуществляющие реализацию инвестиционных проектов на территории городского округа, заключившие налоговое соглашение между администрацией городского округа и субъектом инвестиционной деятельности.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа в 2021 году составил 334988,28 тыс. рублей, из них земельный налог – 44312,03 тыс. рублей, налог на имущество физических лиц – 14110,47 тыс. рублей. Доля налогов на имущество в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа в отчетном году составила 17,4 %.

Объем налоговых расходов в 2021 году по данным Межрайонной ИФНС России № 1 по Ставропольскому краю составил 24245,00 тыс. рублей. Доля налоговых расходов в общем объеме поступивших налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа в отчетном году составила 7,2 %.

Информация о структуре налоговых расходов за период 2020-2021 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Структура налоговых расходов за период 2020-2021 годов

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2020 год | | 2021 год | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Предоставленные налоговые льготы, всего | 19800,00 | 100,0 | 24245,00 | 100,0 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 17002,00 | 85,9 | 24172,00 | 99,7 |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 0,00 | - | 73,00 | 0,3 |
| Стимулирующие налоговые расходы (направленные на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности) | 2798,00 | 14,1 | 0,00 | - |

Основной объем налоговых расходов в 2021 году приходится на технические налоговые расходы (99,7 %),которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу для органов местного самоуправления городского округа и их структурных подразделений с правами юридического лица, а также муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета городского округа. В 2020 году удельный вес технических налоговых расходов в общем объеме налоговых расходов составил также 85,9 %.

Остальная доля налоговых расходов приходится на социальные налоговые расходы (0,3 %), которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу с физических лиц для ветеранов и инвалидов боевых действий, а также для вдов военнослужащих, погибших при исполнении служебных и боевых задач.

**1. Оценка эффективности применения технических налоговых расходов городского округа.**

В соответствии с подпунктом 6.2 и подпунктом 6.3 пункта 6 решения о земельном налоге налоговые льготы установлены для органов местного самоуправления городского округа и их структурные подразделения с правами юридического лица, а также для муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета городского округа.

Информация о налоговых расходах за 2020-2021 годы представлена в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | | Темп роста/снижения 2021 года к  2020 году, % |
| 2020 год | 2021 год (оценка) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате применения налоговой льготы по земельному налогу,  тыс. руб.,  в том числе: | 17002,00 | 24172,00 | 142,2 |
| 1.1 | В результате освобождения от налогообложения органов местного самоуправления городского округа и их структурных подразделений с правами юридического лица, тыс. руб. | 7319,00 | 13085,00 | 178,8 |
| 1.2 | В результате освобождения от налогообложения муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета городского округа, тыс. руб. | 9683,00 | 11087,00 | 114,5 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.  в том числе: | 69 | 72 | 104,3 |
| 2.1 | Численность налогоплательщиков, относящихся к подпункту 1.1, ед. | 11 | 13 | 118,2 |
| 2.2 | Численность налогоплательщиков, относящихся к подпункту 1.2, ед. | 58 | 59 | 101,7 |

**1.1 Оценка целесообразности и результативности технических налоговых расходов городского округа.**

Целью применения технических налоговых расходов городского округа является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование органов местного самоуправления городского округа и их структурных подразделений с правами юридического лица, а также муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета городского округа.

В 2021 году налоговой льготой воспользовались 72 единицы налогоплательщиков – это 100 % от общего количества налогоплательщиков по вышеуказанной категории налоговых расходов.

Результативность налоговых расходов определяется его бюджетной эффективностью. Объем снижения расходов бюджета городского округа на финансовое обеспечение налогоплательщиков в 2021 году в результате применения налоговых льгот составил 24172,00 тыс. рублей, что на 7170,00 тыс. рублей или на 42,2 % больше, чем за 2020 год.

По итогам оценки эффективности применения технических налоговых расходов городского округа можно сделать вывод о том, что снижение встречных финансовых потоков в 2021 году равнозначно объему налоговых расходов, поэтому данную категорию налоговых расходов можно признать целесообразной и эффективной.

**2. Оценка эффективности применения социальных налоговых расходов городского округа.**

В соответствии с подпунктом 6.4 пункта 6 решения о земельном налоге налоговые льготы установлены для ветеранов и инвалидов боевых действий, а также вдов военнослужащих, погибших при исполнении служебных и боевых задач, с 01 января 2021 года в отношении следующих категорий земель:

- занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства (за исключением земельных участков, приобретенных (предоставленных) для индивидуального жилищного строительства, используемых в предпринимательской деятельности);

- не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также земельных участков общего назначения, предусмотренных Федеральным законом от 29 июля 2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Информация о налоговых расходах за 2020-2021 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Фискальные характеристики налоговых расходов | Значение показателя | | Темп роста/снижения 2021 года к  2020 году, % |
| 2020 год | 2021 год (оценка) |
| 1 | Объем налоговых расходов в результате применения налоговой льготы по земельному налогу,  тыс. руб.,  в том числе: | - | 73,0 | - |
| 1.1 | В результате освобождения от налогообложения ветеранов и инвалидов боевых действий, а также вдов военнослужащих, погибших при исполнении служебных и боевых задач, тыс. руб. | - | 73,0 | - |
| 2 | Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед. | - | 190 | - |

**2.1 Оценка целесообразности и результативности социальных налоговых расходов городского округа.**

Целью применения социальных налоговых расходов городского округа является социальная поддержка незащищенных групп населения. Применение налоговых расходов способствуют снижению налогового бремени населения, повышению уровня доходов и качества жизни граждан, социальной защищенности населения.

Данный вид налоговых льгот предоставлен, начиная с налогового периода 2021 года.

В 2021 году налоговой льготой воспользовались 190 налогоплательщиков - это 100 % от общего количества налогоплательщиков по вышеуказанной категории налоговых расходов.

Таким образом, доля ветеранов и инвалидов боевых действий, а также вдов военнослужащих, погибших при исполнении служебных и боевых задач, получающих льготу в виде полного освобождения от уплаты земельного налога, соответствует целям муниципальной программы «Социальная поддержка граждан Кировского городского округа».

При применении альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, в виде выплаты социально-незащищенным гражданам субсидий по уплате земельного налога, следует учитывать возникающие расходы организационно-административного характера (расходы на выплату заработной платы работникам, осуществляющим выдачу субсидий, организацию рабочих мест и другое), которые будут осуществляться за счет средств бюджета городского округа.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что применение иных механизмов достижения целей муниципальной программы городского округа и (или) целей социально-экономической политики городского округа, не относящихся к муниципальным программам городского округа, является более затратным и экономически не выгодным.

По итогам оценки эффективности применения социальных налоговых расходов городского округа можно сделать вывод о том, что предоставляемые отдельным категориям граждан социальные налоговые расходы являются эффективными и не требуют отмены.

Исходя из результатов проведенной оценки эффективности налоговых расходов городского округа, можно сделать вывод о том, что все действующие налоговые расходы являются эффективными и не требуют отмены.

Начальник финансового управления

администрации Кировского городского

округа Ставропольского края Г.В. Самохвалова

**ПРОТОКОЛ № 6**

заседания межведомственной комиссии по контролю за поступлением в бюджет Кировского городского округа Ставропольского края налоговых и неналоговых доходов

08 августа 2022 года г. Новопавловск

**10-00**

|  |  |
| --- | --- |
| Председательствующий:  Самохвалова Галина Владимировна | начальник финансового управления администрации Кировского городского округа, заместитель председателя комиссии |
| Присутствуют:  Члены комиссии: |  |
| Курков Алексей Николаевич | начальник отдела планирования, анализа доходов и налогового потенциала бюджета финансового управления администрации Кировского городского округа, секретарь комиссии |
| Агапова Оксана Владимировна | начальник отдела торговли, перерабатывающей промышленности и бытового обслуживания администрации Кировского городского округа |
| Богдан Светлана Андреевна | начальник Горнозаводского территориального отдела администрации Кировского городского округа |
| Бондарев Сергей Васильевич | начальник Старопавловского территориального отдела администрации Кировского городского округа |
| Водотыкин Евгений Юрьевич | начальник отдела городского хозяйства администрации Кировского городского округа |
| Дядюк Александр Леонидович | начальник Орловского территориального отдела администрации Кировского городского округа |
| Ковальчук Вячеслав Иванович | начальник Комсомольского территориального  отдела администрации Кировского городского округа |
| Кустова Вероника Викторовна | начальник отдела по работе с территориями администрации Кировского городского округа |
| Кутько Михаил Леонидович | начальник Марьинского территориального  отдела администрации Кировского городского округа |
| Лисиченко Александр Николаевич | начальник Советского территориального отдела администрации Кировского городского округа |
| Пудченко Сергей Леонтьевич | начальник Новосредненского территориального отдела администрации Кировского городского округа |
| Редькина Екатерина Геннадьевна | начальник отдела экономического развития администрации Кировского городского округа |
| Синицкая Ирина Николаевна | исполняющий обязанности начальника отдела имущественных и земельных отношений администрации Кировского городского округа |
| Сорокин Алексей Николаевич | начальник Зольского территориального отдела администрации Кировского городского округа |

**Повестка дня:**

1. Рассмотрение оценки эффективности налоговых расходов Кировского городского Ставропольского края за 2021 год (отчет о результатах оценки эффективности налоговых расходов прилагается).

**Слушали:**

1. Заместителя председателя комиссии - начальника финансового управления администрации Кировского городского округа Самохвалову Г.В.

Заслушав и обсудив информацию выступающего, межведомственная комиссия по контролю за поступлением в бюджет Кировского городского округа Ставропольского края налоговых и неналоговых доходов,

**РЕШИЛА:**

1. Признать эффективными налоговые расходы Кировского городского Ставропольского края за 2021 год.

Заместитель председателя комиссии Г.В. Самохвалова

Секретарь комиссии А.Н. Курков